

監察院 新聞稿

發稿日期：100 年 8 月 3 日（星期三）

農委會對雞蛋產銷失衡未採取有效調節管理措施 遭監委李炳南、程仁宏提案糾正

監察委員李炳南、程仁宏調查發現，近年來雞蛋產量倍增，造成供需失衡及產銷爭議等問題層出不窮，99 年雞蛋過產之現象尤其加劇，蛋價長期低迷，加以飼料成本提高，影響蛋農之生計，造成「蛋賤傷農」，雞蛋產銷之問題更為凸顯，顯見農委會非但未能依每年訂定之年度畜牧生產目標，採行有效之調節措施，亦未確實督導各地方政府落實產、銷、量、價預警、調節機制，以有效推動雞蛋總量管理措施，實有怠失。

監察委員李炳南、程仁宏指出，國內雞蛋產業目前主要係在包銷制度下運行，並由臺北市蛋商業同業公會主導報價，雖經行政院公平交易委員會調查尚難認其有違反公平交易法之情事，惟有研究報告之調查顯示蛋價未反應雞蛋品質，且過半數蛋農及蛋商皆不滿意現行決價制度(詳圖 1)，不滿意主因係認為目前決價機制缺乏明確之決價基礎；且國內散裝箱蛋之批發價較大運輸價及產地價格「提前上漲、延後下跌」之情形，以及「新春紅盤」價格過低之特殊現象，時為蛋農所垢病，甚至影響蛋農盈虧(詳表 1)，因此農委會允宜積極推動分級計價制度，並研議以市場供需變化及生產成本彙整資料為基礎之合理定價方式，進而改善現行制度之缺失及維持合理「農民分得比例」。

另監察院調查發現，平均每百隻蛋雞之飼料費用成本為從(92 年)28,794 元上漲至(99 年)41,838 元，99 年國內雞蛋產量為 6,728,450 千個，較 98 年產量 6,431,571 千個，增加 4.62%，亦較農委會核定之 99 年雞蛋畜產生產目標 6,300,000 千個，超產 6.8%；然而 99 年雞蛋產值僅為 153 億餘元，較 98 年產值 183 億餘元，減少 16.31%，且觀諸 99 年雞蛋每月平均產地價格皆低於 97 年及 98 年(詳圖 2)，而蛋農飼料成本 99 年亦較 98 年增加(詳圖 3)，在在顯示 99 年雞蛋因蛋源過剩，產地價格下跌，蛋價持續低迷，致蛋農每百隻損失 3,333 元，虧損百分比 7%。況且蛋農縱曾有獲利，其各年獲利率最低僅 7%、最高達 42%(詳表 2)，足見其獲利情形變異極大、極不穩定。

監察委員李炳南、程仁宏指出，農委會提供近 1 年違反畜牧法處罰案件統計情形(詳表 3)，處罰案件 12 件中，僅有 4 件畜禽別為雞者，且皆為屏東縣政

府所處罰，其他地方政府竟無任何處罰案件，復以 99 年產銷失衡，致蛋價低迷及蛋農損失慘重之情形觀之，實難以認定各地方政府確有依畜牧法加強查察轄內蛋雞場擅自擴大飼養情形。

綜觀近年來雞蛋產量倍增，造成供需失衡及產銷爭議等問題層出不窮，99 年雞蛋過產之現象尤其加劇，蛋價長期低迷，加以飼料成本提高，影響蛋農之生計，造成「蛋賤傷農」，雞蛋產銷之問題更為凸顯，顯見農委會非但未能依每年訂定之年度畜牧生產目標，採行有效之調節措施，亦未確實督導各地方政府落實產、銷、量、價預警、調節機制，以有效推動雞蛋總量管理措施，實有怠失，自難辭施政不當之咎，爰依法糾正並函請檢討研議改善。

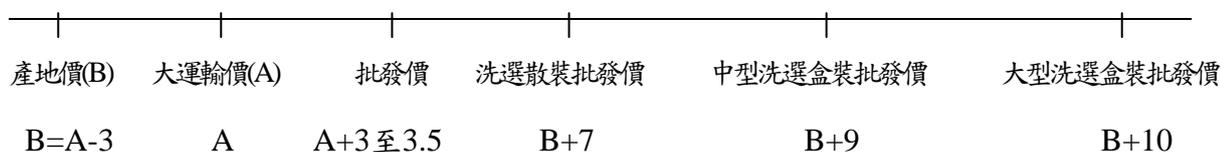


圖1、雞蛋各運銷層次參考價格訂定過程圖

表1、99年蛋價變化及其價差情形表

期間	狀態	價差(元/台斤)	平均產蛋箱數(20 台斤/箱)	持續天數(天)
1/10-1/12	批發價提早漲	2.0	93,707	3
1/26-1/28	暗盤(註)	2.0	93,707	3
2/9	批發價延後跌	3.0	89,278	1
2/10-2/18	新春紅盤	6.5	89,278	9
2/19-2/20	批發價提早漲	3.5	89,278	2
3/2	批發價延後跌	3.5	89,182	1
3/21-3/23	批發價提早漲	2.5	89,182	3
3/28-3/30	批發價提早漲	3.0	89,182	3
4/11-4/13	批發價提早漲	2.0	92,383	3
4/27-4/29	暗盤(註)	3.0	92,383	3
5/4	批發價延後跌	3.0	90,081	1
5/11	批發價延後跌	3.0	90,081	1
6/1	批發價延後跌	2.5	90,414	1
6/13-6/15	批發價提早漲	2.5	90,414	3
6/29	批發價延後跌	2.5	90,414	1
7/18-7/20	批發價提早漲	2.5	91,326	3
7/25-7/27	批發價提早漲	2.0	91,326	3
8/17	批發價延後跌	3.5	90,748	1
8/24	批發價延後跌	2.0	90,748	1
9/5-9/7	批發價提早漲	3.5	91,331	3
9/23-9/24	批發價延後跌	2.5	91,331	2
9/28	批發價延後跌	2.0	91,331	1
10/17-10/19	批發價提早漲	2.0	89,879	3

期間	狀態	價差(元/台斤)	平均產蛋箱數(20 台斤/箱)	持續天數(天)
10/24-10/26	批發價提早漲	3.0	89,879	3
11/9-11/11	暗盤(註)	2.5	96,005	3
11/23	批發價延後跌	2.5	96,005	1
11/30	批發價延後跌	2.0	96,005	1
12/12-12/14	批發價提早漲	3.0	93,312	3
12/19-12/21	批發價提早漲	2.5	93,312	3
12/26-12/28	批發價提早漲	3.0	93,312	3

註：暗盤即指產地價跌數天而批發價不變。

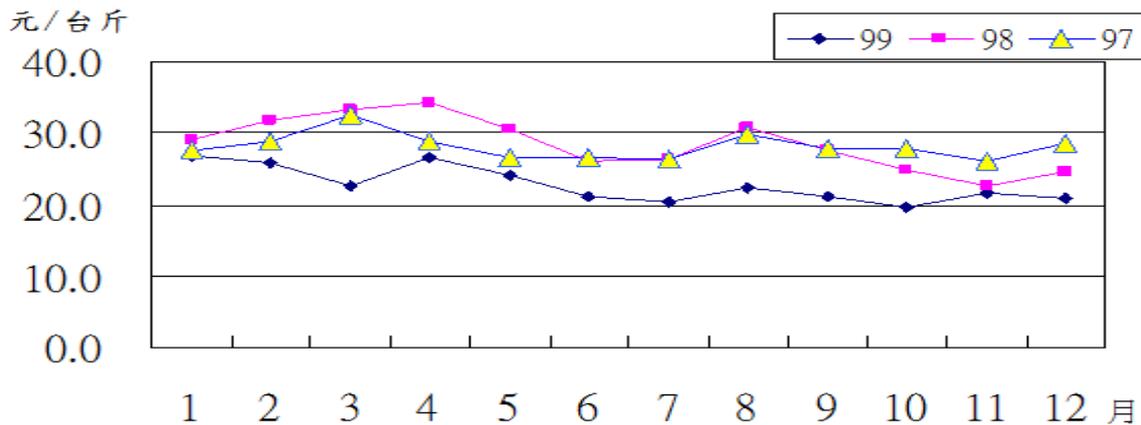


圖2、97、98、99年雞蛋產地價格月平均比較走勢圖

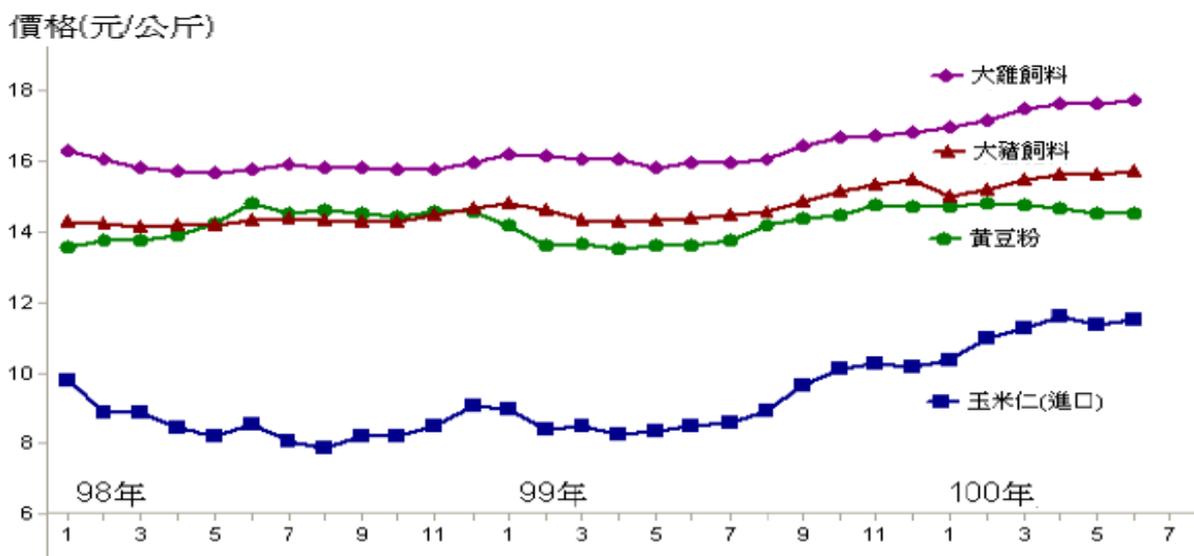


圖3、98年至100年5月各類飼料價格圖

表2、92至99年蛋農產量、成本及收益情形表

年度	a 農家賺款 (元/百隻)	b 主產物產量 (公斤/百隻)	c 第一種成本 (元/公斤)	(a/b)/c 蛋農收益 百分比(%)
92	6,168	1,662	24.65	15%
93	3,133	1,652	26.73	7%
94	17,180	1,644	24.78	42%

年度	a 農家賺款 (元/百隻)	b 主產物產量 (公斤/百隻)	c 第一種成本 (元/公斤)	(a/b)/c 蛋農收益 百分比(%)
95	10,350	1,583	25.23	26%
96	4,240	1,297	31.92	10%
97	4,596	1,283	39.57	9%
98	6,200	1,296	37.69	13%
92 至 98 年平均	7,410	1,488	30.08	17%
99	-3,333	1,332	37.99	-7%
92 至 99 年平均	6,067	1,469	31.07	13%

註：第一種成本：直接費用＋間接費用－副產物價值

表3、近1年違反畜牧法處罰案件統計表

日期	縣市 政府	違反條款	罰則	罰緩 (元)	畜禽 別	備註 (受處分人)
99. 4. 9	屏東 縣	第4條第1 項、第43 條 第2項	第39條第1 項第1款	3萬	雞	楊清宗屏府農畜字第0990086976號未依規定 辦理畜牧場登記及畜飼養登記
99. 4. 12	高雄 縣	第4條第1 項	第39條第1 項	3萬	牛	鄧春心府農畜字第0990087503號未依規定辦 理畜牧場登記
99. 5. 19	屏東 縣	第4條第1 項、第43 條 第2項	第39條第1 項第1款	3萬	雞	古俊雄屏府農畜字第0990122409號未依規定 辦理畜牧場登記及畜飼養登記
99. 6. 11	屏東 縣	第4條第1 項、第43 條 第2項	第39條第1 項第1款	3萬	鴨	林石猛屏府農畜字第0990144254號未依規定 辦理畜牧場登記及畜飼養登記
99. 8. 26	臺東 縣	第8條第1 項	第41條第1 項第1款	5萬	豬	日峯畜業牧場代表人：鄒玉蘭府農畜字第 0993032936B號未依規定申請變更登記
99. 9. 27	高雄 縣	第4條第1 項	第39條第1 項	3萬	鴨	鄭富美府農畜字第0990242995號未依規定辦 理畜牧場登記
99. 10. 12	屏東 縣	第4條第1 項	第39條第1 項	3萬	鴨	鄭仁程屏府農畜字第0990247955號未依規定 辦理畜牧場登記
99. 11. 10	屏東 縣	第4條第1 項、第43 條 第2項	第39條第1 項第1款	3萬	雞	李秉源屏府農畜字第0990275735號未依規定 辦理畜牧場登記及畜飼養登記
99. 12. 21	屏東 縣	第7條及第 9條	第39條第1 項第3款	3萬	雞	黃育德屏東縣99.12.21屏府農畜字第 0990312626號應依原登記經營飼養，否則應 另提出畜牧場登記申請
100. 3. 14	宜蘭 縣	第8條第1 項	第41條第1 項	1萬	豬	莊瑞光牧場莊秉登宜蘭縣100.3.14府農畜字第 1000036670號未依規定申請變更登記
100. 5. 4	宜蘭 縣	第4條、 第6條	第39條第1 項	3萬	豬	張宗男(宜蘭縣頭城鎮新建里新興路276號)宜 蘭縣府100.5.4農畜字第1000066018號未依規 定取得畜牧場登記證書
100. 5. 6	宜蘭 縣	第4條、 第6條	第39條第1 項	3萬	豬	王東源(宜蘭縣頭城鎮大里里濱海路6段287 巷46號)宜蘭縣100.5.6府農畜字第 1000068170號未依規定取得畜牧場登記證書

