

新聞稿

基隆市市長張通榮關說乙案 現行法制不足保護基層

人員抗拒關說 允宜積極推動內部舉發人保護法制

另就基隆市政府秘書胡亮良之違失言行 函請該府檢討議處

102年9月5日

監察院內政及少數民族、司法及獄政委員會聯席會議今日通過監察委員楊美鈴、程仁宏、高鳳仙之調查報告，鑑於基隆市市長張通榮關說員警，導致縱放人犯乙案，法務部允應儘速研修、積極推動內部舉發人保護法制，以保護基層公務員抗拒關說。

調查意見指出，鑑於日前基隆市市長張通榮關說基層員警，並以公然斥罵、拍桌及威脅調職方式施壓(張通榮之不當言行詳見附表)，因而致員警涉縱放人犯，且員警因涉違法配合，故亦未依「行政院及所屬機關機構請託關說登錄查察作業要點」予以登錄，本案案情如未經媒體披露，恐難察知。前開作業要點僅要求基層公務員登錄關說事項，惟基層公務員如畏懼嗣後將遭報復之強大壓力，或憚於救濟制度之繁瑣，即可能不予登錄，顯見現行法制無從保護基層公務員抗拒關說，亦難期待基層公務員依法揭露遭受關說之情形。

調查意見引用美國之吹哨者保護法(Whistleblower Protection Act)立法例，該法旨在加強對於內部舉發人之保護，避免舉發後遭受不利對待。法務部廉政署目前所研擬內部舉發人保護法制，雖已研擬內部舉發人減免處罰之規定，惟參照美國立法例，更進一步降低舉發人對於不利對待與舉

發二者關連性之舉證責任，並於總統下設有獨立之特別法律顧問辦公室(Office of Special Counsel)以供申訴，法制上足資參考。法務部允宜妥適研處，積極推動。

另對於日前媒體報導基隆市政府衛生局許前局長疑遭不當對待乙案，調查意見亦指出，市長張通榮概括授權其秘書胡亮良得逕自指示市屬局處首長配合施令，未為妥適監督；胡員因而要求許前局長到市長室面對該局屬員之質問以及無理對待，又另以約談方式，使用不當言語使許前局長認市長有暗示其辭職之意，終至去職。核胡員未能謹守其職務分寸，本院將函請基隆市政府檢討改進並予議處。

附表：

據安樂分駐所監視錄影畫面，101年9月14日晚間張通榮於安樂分駐所與林所長、王姓女警有如下對話及行為情狀：

| | |
|------|---|
| 張通榮 | (對王姓女警說)我跟妳道歉， 是不是可以 (王姓女警：可是…我不是…) 不要 用妨害公務來辦，能不能夠…市長已經出面了，可不可以…我…我…我對同仁的工作認真，我絕對百分之百肯定，啊因為議員也來出面了，是不是可以，請所長可不可以， 能不能用其他方式來懲罰她 。對我們同仁這樣是不對的，我市長是百分之百支持我們同仁妳的用心跟妳的辛勞，因為很多事情，一定要以妨害公務，或許對社會上很多事情，他們會…輿論界會造成很多的問題，但是我對妳是不對的，(跟王姓女警說)我要給妳道歉，市長感受同仁用心工作絕對是肯定的，你是父母要你到基隆來服務的，不能讓你受到髮膚的損傷，我必須要承諾這個事情，假如說是不是能夠對她有一種懲罰，表達對你同仁工作上，絕對是以執行公務為原則的方向，可不可以我不知道，所長看你們這邊… |
| 林所長 | 最主要是當事人的…(張通榮：你對市長講的…)還有就是當時的狀況… |
| 張通榮 | 我必須先徵詢同仁的看法怎麼樣，妳是不是一定要以妨害公務來辦？ |
| 王姓女警 | 沒有，我們在現場也是… |
| 張通榮 | (對林所長說)你不要講話，你沒有講話的餘地，你沒有權利講，你是老百姓你才有權利，但是我們必須要把公務先處理好，好不好，對不起喔。(對王姓女警說)那妳的看法是怎樣？ |
| 王姓女警 | 因為我們現場處理狀況是剛才所長有向市長報告(張通榮：我知道我知道)，那站在我們執行公務的立場，在…民眾都在看我們執法的過程，那如果說像我們已經用現行犯來逮捕… |
| 張通榮 | 假如說妳真的這麼想，妳不願意給市長面子，那我也認了，我也無所謂(王姓女警：市長我不是這個意思)我也無所謂，(大聲)妳要怎麼辦，妳就去辦，我市長，我就回去了，我就請你們局長來，沒關係(以手拍值班臺)，你們同仁對我這個市長，完全不肯定，OK，我承認，我…我支持妳的看法，我支持妳的見解，我支持妳這個為公務的犧牲，我…我承認啦，OK，好，妳既然這麼講，講說不願意接受市長給妳的懇求，那沒問題， 妳就移送法辦 ，(大聲)那以後！以後！我跟你們警察單位，我就公事公辦，你們就試試看， 妳就趕快請調 ，不要在基隆，我市長就針對妳(手指王姓女警)，我就針對妳，妳很用心，妳很了不起，妳很…妳很了不起， 我就請妳王署長來，給妳獎勵 ，然後我請王署長給她調走，我基隆市的市長不願意看到這麼用心、這麼認真的同仁在基隆受委屈，我就這麼計畫，沒關係，妳就這樣辦，我 |

就這樣馬上…給我們走，我要叫你們邱局長(以手大力拍值班臺)馬上到這邊來！(對林所長說)所長，林所長，你假如在基隆想幹的話，我告訴你，我市長…就這樣，我市長很沒面子，議員也在這裡喔，沒面子我都無所謂了，安樂所很大，安樂所很了不起，我我…我市長我承擔，你叫邱局長馬上過來！